VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Finansów Publicznych (nr 91)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 45)**

z dnia 27 września 2012 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 91)

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 45)

27 września 2012 r.

Komisje: Finansów Publicznych i Spraw Zagranicznych, obradujące pod przewodnictwem poseł **Krystyny Skowrońskiej (PO)**, zastępcy przewodniczącego Komisji Finansów Publicznych, przeprowadziły:

- pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji umowy między Rzecząpospolitą Polską a Republiką San Marino o wymianie informacji w sprawach podatkowych, podpisanej w San Marino dnia 31 marca 2012 r. (druk nr 726).

W posiedzeniu udział wziął **Janusz Cisek** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych raz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Łukasz Andrzejczyk**, **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Piotr Babiński** i **Mariusz Pawełczyk** – z sekretariatów komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Przemysław Sadłoń** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych. Stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji umowy między Rzecząpospolitą Polską a Republiką San Marino o wymianie informacji w sprawach podatkowych, podpisanej w San Marino dnia 31 marca 2012 r. (druk nr 726). Projekt będzie uzasadniał minister spraw zagranicznych oraz minister finansów.

Razem z panem przewodniczącym Tyszkiewiczem poprowadzimy to posiedzenie. Bardzo serdecznie witam pana Janusza Ciska podsekretarza stanu w MSZ.

Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie słyszę. Wobec niezgłoszenia wniosków do porządku dziennego stwierdzam jego przyjęcie.

Przystępujemy do realizacji porządku dziennego. Marszałek Sejmu w dniu 24 września 2012 r. skierowała rządowy projekt ustawy z druku sejmowego nr 726 do Komisji Spraw Zagranicznych i do Komisji Finansów Publicznych do pierwszego czytania. Przystępujemy do pierwszego czytania projektu ustawy. Proszę przedstawicieli rządu o przedstawienie uzasadnienia do projektu ustawy. Bardzo proszę, pan minister.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Janusz Cisek:

Pani przewodnicząca, panie przewodniczący, Wysokie Komisje. Umowa między Rzecząpospolitą Polską a Republiką San Marino o wymianie informacji w sprawach podatkowych została podpisana w San Marino dnia 31 marca 2012 r. Ze względu na stosowane rozwiązania podatkowe w 2009 r. OECD umieściła Republikę San Marino na tzw. szarej liście krajów, które zobowiązały się do przestrzegania międzynarodowych norm w dziedzinie opodatkowania, ale nie zdążyły ich w pełni wprowadzić w życie.

Od tego czasu Republika San Marino zwiększyła aktywność w zakresie zawierania umów dotyczących wymiany informacji podatkowych, a także wprowadziła rozwiązania czyniące system podatkowy bardziej transparentnym. W wyniku tych działań OECD

uznała, że Republika San Marino dołączyła do państw przestrzegających międzynarodowych zasad współpracy podatkowej.

Postanowienia przedmiotowej umowy zostały przygotowane na podstawie modelowej konwencji OECD o wymianie informacji w sprawach podatkowych. Umowa będzie miała zastosowanie do podatku dochodowego od osób prawnych i fizycznych oraz do podatku od towarów i usług. Definiuje wyłącznie pojęcia o charakterze fundamentalnym, które są niezbędne do jej funkcjonowania, a w interpretacji pozostałych zagadnień odsyła do przepisów wewnętrznych umawiających się stron. Takie rozwiązania oparte są na praktyce międzynarodowej. Umożliwiają stronom o odmiennych systemach podatkowych wypracowanie kompromisowych regulacji prawnych, które nie będą wymagały ciągłego dostosowywania do zmieniającego się ustawodawstwa wewnętrznego.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Panie ministrze, przepraszam bardzo. Prosimy wchodzących państwa posłów o zamykanie drzwi do sali.

Panie ministrze, proszę bardzo.

Podsekretarz stanu w MSZ Janusz Cisek:

Umowa ustanawia jedynie możliwość wymiany informacji na żądanie. Nie przewiduje wymiany spontanicznej ani automatycznej. Wprowadza też uregulowania zobowiązujące umawiające się strony do przekazywania żądanych informacji w formie zeznań świadków, uwierzytelnionych kopii oryginałów dokumentów oraz informacji pochodzących z banków i innych instytucji finansowych oraz wszelkich osób. Szczególne znaczenie dla ochrony polskich interesów podatkowych ma obowiązek uchylenia tajemnicy bankowej. Art. 7 umowy, poza zwyczajowymi powodami udzielenia informacji, np. sporządzenie wniosku niezgodnie z umową czy niewykorzystanie wszelkich niezbędnych środków do zdobycia informacji przez stronę wnioskującą, zawiera także zapisy innowacyjne, w tym m.in. zakaz oddalenia prośby o dostarczenie informacji, której strona wnosząca o pomoc nie potrzebuje dla własnych celów podatkowych.

Ponadto art. 11 umowy ustanawia procedurę bezpośredniego wzajemnego porozumiewania się stron w przypadku wystąpienia wątpliwości dotyczących stosowania lub interpretacji przepisów umowy. Wejście w życie umowy nie pociągnie za sobą ujemnych skutków dla sektora finansów publicznych. W celu jej realizacji nie będzie konieczne przyjęcie dodatkowych aktów prawnych. Ponieważ postanowienia umowy dotyczą materii podatkowej regulowanej aktami rangi ustawowej i tym samym jej treść wypełnia przesłanki art. 89 ust. 1 pkt 5 Konstytucji RP, związanie RP przedmiotową umową powinno nastąpić w drodze ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie.

Szanowni państwo, Wysokie Komisje, w związku z powyższym proszę o przyjęcie projektu ustawy z druku nr 726.

Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję panu ministrowi.

Przypominam, że pierwsze czytanie obejmuje debatę w sprawie zasad ogólnych projektu, zadawanie pytań przez posłów oraz odpowiedzi przedstawicieli wnioskodawców.

Otwieram debatę w sprawie zasad ogólnych projektu. Czy są pytania ze strony państwa posłów? Nie słyszę. Stwierdzam zakończenie pierwszego czytania.

Proponuję przystąpienie do szczegółowego rozpatrzenia projektu ustawy. Czy są uwagi do tytułu projektu ustawy? Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia tytułu? Nie słyszę, zatem tytuł został przyjęty.

Czy są uwagi do art. 1? Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia art. 1? Nie słyszę, zatem stwierdzam, że art. 1 został przyjęty jednomyślnie.

Czy są uwagi do art. 2 projektu ustawy? Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia art. 2? Nie słyszę, zatem stwierdzam, że art. 2 został przyjęty.

Przegłosujemy całość projektu ustawy. Kto z państwa posłów jest za przyjęciem projektu ustawy? (27) Kto jest przeciwny? (0) Kto się wstrzymał od głosu? (0).

Komisje jednogłośnie przyjęły projekt ustawy.

Musimy wybrać posła sprawozdawcę, który przedstawi Sejmowi sprawozdanie na posiedzeniu plenarnym. W imieniu prezydium proponuję, aby funkcje sprawozdawcy powierzyć pani poseł Teresie Piotrowskiej. Czy pani poseł wyraża zgodę?

Poseł Teresa Piotrowska (PO):

Tak.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Czy są inne propozycje? Nie ma. Czy jest sprzeciw wobec powierzenia pani poseł Piotrowskiej funkcji sprawozdawcy? Nie słyszę, zatem pani poseł została obdarzona zaufaniem i będzie pełnić funkcję sprawozdawcy tego projektu.

Do projektu ustawy zostało załączone stanowisko MSZ o zgodności umowy z przepisami prawa UE, więc nie będziemy występować o taką opinię.

W związku ze zrealizowaniem porządku dziennego zamykam wspólne posiedzenie Komisji. Dziękuję zaproszonym gościom oraz paniom i panom posłom.